

Z A K O N

O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KfW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU AKCIONARSKOG DRUŠTVA „ELEKTROPRIVREDA SRBIJE”, BEOGRAD (PROJEKAT OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE KOSTOLAC - VETROPARK)

Član 1.

Republika Srbija preuzima obavezu da kao garant izmiri obaveze Akcionarskog društva „Elektroprivreda Srbije”, Beograd po zaduženju kod Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, u iznosu do 30.000.000 evra (slovima: trideset miliona evra).

Član 2.

Garanciju iz člana 1. ovog zakona, Republika Srbija (u daljem tekstu: Garant) izdaje u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, na ime obaveza iz Sporazuma o zajmu za „Projekat obnovljivih izvora energije Kostolac - Vetropark” između Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni i Akcionarskog društva „Elektroprivreda Srbije”, Beograd BMZ br. 2013 66 582, ID broj zajma 31513, na iznos do 30.000.000 evra (slovima: trideset miliona evra) (u daljem tekstu: Sporazum o zajmu), zaključenog 27. septembra 2024. godine.

Garant prihvata sve odredbe Sporazuma o zajmu i saglasan je da garantuje za sve obaveze koje proističu ili su u vezi sa obavezama Akcionarskog društva „Elektroprivreda Srbije”, Beograd (u daljem tekstu: Zajmoprimac) po Sporazumu o zajmu.

Garancija iz člana 1. ovog zakona u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, po zaduženju Zajmoprimca za „Projekat obnovljivih izvora energije Kostolac - Vetropark”, potpisana je od strane ovlašćenog predstavnika Garanta, 18. februara 2025. godine i njome je predviđeno da Garant jemči za obaveze Zajmoprimca po osnovu Sporazuma o zajmu.

Član 3.

Otplatu zajma vrši Zajmoprimac na način utvrđen Sporazumom o zajmu.

Sredstva za otplatu zajma obezbediće Zajmoprimac iz sopstvenih prihoda.

Zajmoprimac je dužan da sredstva za otplatu zajma obezbeđuje prema planu otplate iz Sporazuma o zajmu, u iznosu koji uključuje glavnicu, obračunatu kamatu, proviziju na nepovučena sredstva i prateće troškove zaduživanja.

Član 4.

Ako po osnovu garancije iz člana 1. ovog zakona Garant izvrši obavezu umesto Zajmoprimca, Garant ima pravo da od Zajmoprimca potražuje povraćaj glavnice, kamate, provizije na nepovučena sredstva, pratećih troškova zaduživanja i pratećih troškova koji nastanu zbog neizvršenja, odnosno neblagovremenog izvršenja obaveze, do visine iznosa izmirene obaveze, kao i pravo da od Zajmoprimca naplati obračunatu zakonsku zateznu kamatu.

Pravo na povraćaj sredstava iz stava 1. ovog člana, Garant će ostvariti tako što će inicirati naplatu sa računa Zajmoprimca na osnovu ovlašćenja dobijenog od

Zajmoprimca ili drugih instrumenata obezbeđenja, u skladu sa propisima kojima se uređuje platni promet.

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. stav 1. tačka 15. Ustava Republike Srbije, prema kojoj Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom. Istovremeno član 16. Zakona o javnom dugu („Službeni glasnik RS”, br. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 i 149/20) propisuje da Republika Srbija može dati garanciju za izmirenje duga javnih preduzeća čiji je osnivač.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona o davanju garancije Republike Srbije u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, na ime obaveza iz Sporazuma o zajmu između KfW, Frankfurt na Majni (u daljem tekstu: KfW) i Akcionarskog društva „Elektroprivreda Srbije”, Beograd (u daljem tekstu: EPS), BMZ br. 2013 66 582, ID broj zajma 31513, za „Projekat obnovljivih izvora energije Kostolac - Vetropark” zaključenog 27. septembra 2024. godine na iznos do 30.000.000 evra (u daljem tekstu: Sporazum o zajmu), sadržani su u članu 16. stav 4. Zakona o javnom dugu, odnosno u članu 7. Sporazuma o zajmu, u vezi sa davanjem garancije Republike Srbije. Naime, članom 16. stav 4. Zakona o javnom dugu propisano je da se garancija Republike Srbije daje u formi zakona. Članom 7. Sporazuma o zajmu predviđeno je da Republika Srbija izda garanciju za plaćanje KfW-u, kao obezbeđenje zajma.

Strategija razvoja energetike Republike Srbije do 2025. godine sa projekcijama do 2030. godine („Službeni glasnik RS”, broj 101/15) (u daljem tekstu: Strategija razvoja energetike) kao jedan od prioriteta ističe racionalno korišćenje prirodnih resursa i podsticanje korišćenja obnovljivih izvora energije (u daljem tekstu: OIE), kao i energetske efikasnosti i ekološki prihvatljivijih tehnologija i opreme za korišćenje energije.

Osnov za eksploataciju OIE nalazi se u međunarodnim i domaćim strateškim dokumentima, zasnovanim na održivom razvoju i efikasnoj proizvodnji i korišćenju električne i drugih vidova energije (između ostalih, Direktiva 2009/28/EC, Strategija razvoja energetike Republike Srbije do 2025. godine sa projekcijama do 2030. godine, Nacionalni akcioni plan za korišćenje obnovljivih izvora energije Republike Srbije i srodni dokumenti). U skladu sa rastućim potrebama za primenom ovog vida energije i usklađivanja sa strateškim dokumentima i razvojem zemlje uopšte, EPS kao glavni proizvođač električne energije, proširuje upotrebu OIE u daljoj proizvodnji, što predstavlja značajan iskorak ka budućem usklađivanju delatnosti sa opštim interesima društva i preuzetim obavezama koje Republika Srbija treba da ispuni u ovoj oblasti.

S tim u vezi, EPS nastavlja da, u okviru svoje delatnosti, sprovodi prvi pilot projekat u oblasti proizvodnje električne energije iz snage vetra, izgradnju vetroparka Kostolac. Ovaj projekat se realizuje u skladu sa strateškim ciljevima Republike Srbije u oblasti obnovljivih izvora energije utvrđenih Strategijom razvoja energetike, a koji se pre svega odnose na povećanje udela energije iz obnovljivih izvora energije u bruto finalnoj potrošnji u Republici Srbiji.

Prostornim planom područja posebne namene Kostolačkog ugljenog basena („Službeni glasnik RS”, br. 1/13 i 20/18), kao i Uredbom o izmenama i dopunama Uredbe o utvrđivanju Prostornog plana područja posebne namene Kostolačkog ugljenog basena („Službeni glasnik RS”, broj 20/18) planirana je izgradnja vetroelektrane „Kostolac” koja se sastoji od 20 vetrogeneratora VG1 - VG20, visine

stuba 114 m, prečnika rotora 132 m, nazivne snage 3,3 MW, ukupne snage 66 MW i nalazi se na lokaciji Kostolačkog ugljenog basena, i to na četiri prostorne celine: odlagalište Drmno, odlagalište Petka, odlagalište Ćirikovac i lokalitet Klenovnik.

Zaključkom Vlade Republike Srbije 05 Broj: 351-5629/2018 od 21. juna 2018. godine Projekat izgradnje Vetroelektrane Kostolac dobio je status projekta od nacionalnog značaja.

Za deo Projekta koji se odnosi na isporuku glavne opreme i izgradnju vetroelektrane, TS, PRP 110kV sa priključnim dalekovodima i UKM, od 13. aprila 2022. godine zaključen je Ugovor za isporuku i ugradnju glavne opreme za vetroelektanu Kostolac sa konzorcijumom Siemens Gamesa Renewable Energy A/S iz Danske i Siemens Gamesa Renewable Energy iz Srbije.

Pored toga, novim zajmom pod povoljnim uslovima smanjio bi se udeo sopstvenih sredstava namenjenih za finansiranje ovog projekta i izvršio pozitivan uticaj na novčani tok.

Zbog značaja koji izgradnja vetroparka na lokalitetu Kostolačkog basena ima u pogledu iskorišćenja OIE, ovaj projekat je svrstan na listu projekata koji se razvijaju i finansiraju u okviru Programa razvojne saradnje između Vlade Republike Srbije i Vlade Savezne Republike Nemačke.

Finansijska podrška Vlade Savezne Republike Nemačke za sprovođenje predmetnog projekta dogovorena je tokom konsultacija o razvojnoj saradnji između Vlade Savezne Republike Nemačke i Vlade Republike Srbije 29. novembra 2022. godine.

U cilju dalje realizacije, odredbama člana 3. Zakona o budžetu Republike Srbije za 2024. godinu („Službeni glasnik RS”, br. 92/23 i 79/24) i člana 3. Zakona o budžetu Republike Srbije za 2025. godinu („Službeni glasnik RS”, broj 94/24) predviđeno je izdavanje garancije Republike Srbije KfW-u po osnovu zaduživanja EPS-a kod Nemačke razvojne banke, KfW, za „Projekat obnovljivi izvori energije Vetropark - Kostolac”, u iznosu do 30.000.000 evra, (u daljem tekstu: Projekat).

Nadzorni odbor EPS-a, 16. septembra 2024. godine doneo je Odluku broj 12.01. 983089/3-2024 kojom se daje saglasnost na Odluku Izvršnog odbora EPS-a broj 12.01. 983089/2-2024 od 16. septembra 2024. godine, kojom se ova kompanija zadužuje kod banke KfW, uzimanjem kredita za finansiranje projekta, sa garancijom Republike Srbije, u iznosu do 30 miliona evra.

Osnovu za nastavak saradnje u ovoj oblasti predstavljaju Sporazum o zajmu za Projekat obnovljive energije Kostolac - vetropark, BMZ br. 2013 66 582, zaključenog 29. novembra 2017. godine između KfW i (tada) Javnog preduzeća „Elektroprivreda Srbije”, Beograd (u daljem tekstu: Zajmoprimac) na iznos od 80.000.000 evra za finansiranje izgradnje vetroparka u Kostolcu i konsultantskih usluga, sporazum o finansiranju između KfW i Zajmoprimca od istog dana na iznos od 1.000.000 evra, dodatni sporazum o donaciji između KfW i Zajmoprimca od 29. juna 2022. godine u iznosu od 790.000 evra, kao i projektni sporazum i sporazum o donaciji u sklopu Investicionog okvira za Zapadni Balkan u iznosu od 30.000.000 evra, koji je zaključen između KfW i Zajmoprimca 5. decembra 2023. godine.

Zaključkom Vlade 05 Broj: 48-9173/2024 od 26. septembra 2024. godine Vlada je utvrdila Osnovu za vođenje pregovora sa KfW-om i odredila sastav delegacije za vođenje pregovora sa predstavnicima KfW-a u vezi sa odobravanjem zajma EPS-u radi sprovođenja Projekta i davanjem garancije Republike Srbije KfW-u, prihvaćen je Nacrt sporazuma o zajmu između KfW-a i EPS-a na iznos do 30.000.000 evra radi sprovođenja Projekta i usvojen je Nacrt garancije za plaćanje Republike Srbije u korist KfW-a, po zaduživanju EPS-a.

U cilju obezbeđivanja kredita, po standardnim uslovima KfW-a potrebno je da Republika Srbija kao sredstvo obezbeđenja izda garanciju za plaćanje KfW-u kojom se, u svojstvu garanta, obavezuje da će KfW-u nadoknaditi sve iznose koji dospevaju na naplatu po osnovu Sporazuma o zajmu koji su zaključili EPS i KfW u slučaju da EPS ne bude u mogućnosti da ispuni svoje obaveze plaćanja o dospeću i sredstva

isplati KfW-u u skladu sa planom otplate. Sporazumom o zajmu, povlačenje sredstava kredita u iznosu do 30.000.000 evra, uslovljeno je davanjem garancije Republike Srbije, odnosno stupanjem na snagu zakona o davanju garancije. Republika Srbija kao Garant prihvata sve odredbe Sporazuma o zajmu i saglasna je da garantuje za sve obaveze koje proističu ili su u vezi sa obavezama Zajmoprimca po osnovu Sporazuma o zajmu. Garancija za plaćanje potpisana je 18. februara 2025. godine.

Za kreditno finansiranje Projekta predloženi su sledeći finansijski uslovi:

- iznos zajma je do 30.000.000 evra, u okviru limita predviđenog Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2024. i Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2025. godinu;
- Zajmoprimac je Akcionarsko društvo „Elektroprivreda Srbije”, Beograd;
- Garant je Republika Srbija koju zastupa Vlada Republike Srbije postupajući preko Ministarstva finansija;
- period raspoloživosti zajma je do 30. aprila 2026. godine;
- period otplate zajma - prva rata otplate glavnice dospeva 15. novembra 2029. godine, a poslednja 15. novembra 2039. godine;
- kamatna stopa - fiksna kamatna stopa od 3,15% godišnje;
- naknada za organizovanje posla plaća se jednokratno u iznosu od 0,50% iznosa zajma;
- provizija na nepovučena sredstva obračunavaće se po stopi od 0,25% godišnje na neiskorišćeni iznos zajma i plaća se polugodišnje za protekli period, na dan 15. maj i 15. novembar svake godine, a prvi put 15. maja 2025. godine, ali ne pre odgovarajućeg datuma koji sledi nakon stupanja na snagu i pravosnažnosti Sporazuma o zajmu;
- zatezna kamata za docnju u plaćanju obaveza zajmoprimca, obračunava se po stopi od 200 baznih poena na godišnjem nivou iznad redovne kamatne stope.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Odredbom člana 1. ovog zakona predviđa se preuzimanje obaveze Republike Srbije da kao garant izmiri obaveze EPS-a po zaduženju kod KfW-a, u iznosu do 30.000.000 evra.

Odredbom člana 2. ovog zakona predviđa se da garanciju iz člana 1. ovog zakona, Republika Srbija daje u korist KfW-a, na ime obaveza iz Sporazuma o zajmu, za Projekat, koji je zaključen 27. septembra 2024. godine, između KfW-a i EPS-a na iznos do 30.000.000 evra.

Odredbom člana 3. ovog zakona uređuju se pitanja koja se odnose na obaveze koje EPS ima u vezi sa ovim kreditom.

Odredbom člana 4. ovog zakona predviđa se regresno pravo Republike Srbije ako po osnovu izdate garancije izvrši obavezu umesto EPS-a, kao korisnika kredita.

Odredbom člana 5. uređuje se stupanje na snagu ovog zakona.

IV. PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona obezbeđivaće se sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovog zakona po hitnom postupku, saglasno članu 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12-prečišćen tekst)

proizlaze iz činjenice da je korišćenje sredstava zajma uslovljeno stupanjem na snagu zakona o davanju garancije.



IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
--

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa VLADA
Obrađivač MINISTARSTVO FINANSIJA

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KfW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU AKCIONARSKOG DRUŠTVA „ELEKTROPRIVREDA SRBIJE“, BEOGRAD (PROJEKAT OBNOVLJIVIH IZVORA ENERGIJE KOSTOLAC - VETROPARK)

DRAFT LAW ON GRANTING THE GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN FAVOUR OF GERMAN DEVELOPMENT BANK KfW, FRANKFURT AM MAIN FOR THE BORROWING OF JSC ELEKTROPRIVREDA SRBIJE, BELGRADE (RENEWABLE ENERGY PROJECT KOSTOLAC - WINDPARK)

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,
 Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
 Nije potreban prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
 Ne postoje odredbe na osnovu kojih je potrebno oceniti ispunjenost obaveze

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
 Ne postoje navedene odredbe

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Ne postoji veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenost sa njima,

Ne postoje odredbe primarnih izvora prava Evropske unije

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Ne postoje sekundarni izvori prava Evropske unije

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

Ne postoje ostali izvori prava Evropske unije

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

Ne postoje navedeni razlozi

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Nije potreban rok za usklađivanje

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizlazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje propisi EU sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne postoji navedeni izvori prava Evropske unije

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

NE

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

Polazeći od normativnog sadržaja predmetnog Predloga zakona nije potrebno obaviti konsultacije sa Evropskom komisijom i drugim stručnim telima Evropske unije.